

PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT



**Comisia pentru Administrație
Publică și Organizarea Teritoriului**
Nr.XXVIII/181/13.09.2005

RAPORT

la Proiectul de lege pentru aprobarea **Ordonanței Guvernului nr. 28/2005** pentru modificarea și completarea unor acte normative

Prin adresa **nr.L337/2005** Comisia pentru Administrație Publică și Organizarea Teritoriului a fost sesizată în fond cu dezbaterea **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative**, trimis de Guvernul României.

Întrunită în ședința din 13.09.2004, la care au participat reprezentanții Ministerului Administrației și Internelor, comisia a analizat actul normativ și a hotărât să adopte **raport de admitere, cu amendamente** din următoarele considerente:

Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea OUG nr.144/2001 privind îndeplinirea de către cetățenii români, la ieșirea din țară, a condițiilor de intrare în statele membre ale Uniunii Europene și în alte state și a Ordonanței Guvernului nr.65/1997 privind regimul pașapoartelor în România.

Necesitatea adoptării prezentei ordonanțe decurge în principal din următoarele considerente:

- asigurarea protecției cetățenului român care călătorește în străinătate cu îndeplinirea condițiilor legale;
- întărirea capacității de prevenire și combatere a emigrației ilegale;
- fluidificarea procesului de eliberare a pașapoartelor cetățenilor români cu domiciliul în țară și în străinătate.
- sprijinirea cetățenilor români în procurarea în regim de urgență a pașapoartelor simple, respectiv în termen de 3 zile, precum și scutirea de la plata taxei consulare a cetățenilor români aflați în situații deosebite, stabilite limitativ.

S-au primit **avize favorabile** de la **Consiliul Legislativ** și de la **Comisia pentru politică externă**.

Prin natura reglementărilor, **proiectul de lege se înscrie în categoria legilor ordinare**.

În consecință, comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului **supune spre adoptare** plenului Senatului **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative**, în forma transmisă de Guvern, **cu amendamentele prezentate în ANEXA nr.1**, care face parte integrantă din Raport.

În urma dezbaterilor s-au formulat și **amendamente care au fost respinse**, cu votul majorității, evidențiate în **ANEXA nr.2**.

PREȘEDINTE
Senator Dan Cârlan



SECRETAR
Senator Aurel Simionescu



Amendamente respinse
la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr. crt.	Text OG nr.28/2005	Amendament	Observații
1	<p>2. La articolul 1, alineatul (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>"(2) Cuantumul sumei minime în valută prevăzute la alin. (1) lit. c), precum și documentele prevăzute la alin. (1) lit. d) se stabilesc și se actualizează prin ordin al ministrului administrației și internelor, cu avizul Ministerului Afacerilor Externe. Ordinul ministrului administrației și internelor se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I."</p>	<p>(2) Cuantumul sumei minime în valută prevăzute la alin. (1) lit. c), precum și documentele prevăzute la alin. (1) lit. d) se stabilesc cu avizul Comisiilor de administrație din Senat și camera Deputaților, prin ordin al ministrului administrației și internelor, cu avizul Ministerului Afacerilor Externe. Ordinul ministrului administrației și internelor se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p>Autor: senator Gheorghe Funar</p>
2	<p>Art. II. 2. La articolul 12, alineatele (1) și (2) vor avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 12. - (1) Pașapoartele simple se eliberează în termen de 20 de zile de la data depunerii cererii sau, în regim de urgență, la cererea expresă a solicitantului, în termen de 3 zile.</p>	<p>Art. 12. - (1) Pașapoartele simple se eliberează în termen de 10 de zile de la data depunerii cererii sau, în regim de urgență, la cererea expresă a solicitantului, în termen de 24 ore.</p>	<p>Autor: senator Bobeș Marin</p>

3	<p>3. La articolul 14 alineatul (1), ultima teză a literei e) va avea următorul cuprins:</p> <p>"Aceeși măsură poate fi luată și împotriva persoanei care a săvârșit în străinătate fapta de cerșetorie, constatată potrivit legii, precum și împotriva persoanelor returnate în baza acordurilor de readmisie încheiate de România cu alte state și împotriva cetățenilor români care au depășit, în mod nejustificat, termenele de ședere în statele pe teritoriul cărora au călătorit."</p>	<p>Aceeși măsură poate fi luată și împotriva persoanei care a săvârșit în străinătate fapta de cerșetorie, constatată potrivit legii, precum și împotriva persoanelor returnate în baza acordurilor de readmisie încheiate de România cu alte state.</p>	<p>Autori: senator Gheorghe Funar senator Prodan Tiberiu</p>
4	<p>3. La articolul 14 alineatul (1), ultima teză a literei e) va avea următorul cuprins:</p> <p>"Aceeși măsură poate fi luată și împotriva persoanei care a săvârșit în străinătate fapta de cerșetorie, constatată potrivit legii, precum și împotriva persoanelor returnate în baza acordurilor de readmisie încheiate de România cu alte state și împotriva cetățenilor români care au depășit, în mod nejustificat, termenele de ședere în statele pe teritoriul cărora au călătorit."</p>	<p>Aceeși măsură poate fi luată și împotriva persoanei care a săvârșit în străinătate fapta de cerșetorie, constatată potrivit legii, precum și împotriva persoanelor returnate în baza acordurilor de readmisie încheiate de România cu alte state și a cetățenilor români care au depășit, în mod nejustificat, cu 30 de zile, li se suspendă pașaportul pe o perioadă de 6 luni.</p>	<p>Autor : senator Tiberiu Prodan</p>

Amendamente admise
la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr. crt.	Texte inițiale	Text OG nr.28/2005	Amendament	Motivație	Camera Decizională
1		Titlu: Ordonanță nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative	Ordonanță nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea OUG nr.144/2001 privind îndeplinirea de către cetățenii români, la ieșirea din țară, a condițiilor de intrare în statele membre ale Uniunii Europene și în alte state, a OG nr. 65/1997 privind regimul pașapoartelor în România și a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate.	Pentru precizarea exactă a actelor normative asupra cărora s-a intervenit legislativ	Camera Deputaților
2	OUG 144/2001 Art. 1. - (1) Art. 1. - (1) Cetățenii români care călătoresc, în scopuri particulare, în statele membre ale Uniunii Europene sau în alte	1. La articolul 1 alineatul (1), după litera c) se introduce o nouă literă, litera d), cu următorul cuprins:	La articolul 1 alineatul (1), după litera c) se introduce o nouă literă, litera d), cu următorul cuprins:		Camera Deputaților

	<p>state, pentru care nu este necesară viza de intrare, trebuie să prezinte la ieșirea din țară:</p> <p>a) asigurarea medicală;</p> <p>b) biletul de călătorie dus-întors sau cartea verde a autoturismului;</p> <p>c) o sumă minimă în valută liber convertibilă la vedere sau cărți de credit pentru conturi în valută, pentru fiecare persoană, într-un cuantum corespunzător sumelor de referință determinate de autoritățile naționale ale statelor de destinație sau de tranzit, proporțional cu durata șederii, dar nu mai puțin de 5 zile</p>				
		"d) documente care justifică scopul și condițiile șederii planificate ."	d) documente care justifică scopul și condițiile șederii.	S-a impus eliminarea cuvântului „planificate” pentru a evita unele interpretări	
3	<p>OUG 144/2001 Art. 2². - Prevederile art. 1 alin. (1) lit. c) nu se aplică următoarelor categorii de persoane:</p>	<p>3. La articolul 2², literele a) și e) vor avea următorul cuprins:</p>		Se propune preluarea prevederilor OG nr.43/2005, care are ca obiect	Camera Deputaților

<p>a) cetățenii români care pleacă în străinătate pentru a urma tratament medical, a participa la simpozioane, conferințe, studii, manifestări cultural-sportive, a efectua o vizită pe bază de invitație ori în situația îmbolnăvirii sau decesului unei rude stabilite în străinătate. În aceste situații se vor prezenta documente doveditoare din care să rezulte scopul călătoriei și asigurarea financiară a acesteia;</p> <p>b) minorul sub 14 ani, înscris în pașaportul părinților;</p> <p>c) minorul care se deplasează la rude sau la părintele/părinții care lucrează ori sunt stabiliți în statul de destinație;</p> <p>d) cetățenii români care se deplasează în străinătate ca urmare a unui angajament de</p>	<p>"a) cetățenii români care pleacă în străinătate pentru a urma un tratament medical, pentru a participa la simpozioane, conferințe, studii, manifestări cultural-sportive ori în situația îmbolnăvirii sau decesului unei rude stabilite în străinătate. În aceste situații se vor prezenta documente doveditoare din care să rezulte scopul călătoriei și asigurarea financiară a acesteia;</p> <p>.....</p>	<p>a) cetățenii români care pleacă în străinătate pentru a urma un tratament medical, a participa la simpozioane, conferințe, studii, manifestări cultural-sportive, a efectua o vizită pe bază de invitație, ori în situația îmbolnăvirii sau decesului unei rude stabilite în străinătate. În aceste situații se vor prezenta documente doveditoare din care să rezulte scopul călătoriei și asigurarea financiară a acesteia;</p>	<p>modificarea și completarea aceluiași acte normative ca și OG nr.28/2005; în acest fel se reglementează în mod unitar modificările OG nr.65/1997 și OUG nr.144/2001, evitându-se, astfel, apariția unor eventuale disfuncționalități determinate de amendamentele care pot fi propuse în cazul fiecărui proiect de lege prin care se aprobă OG nr.28/2005, respectiv OG nr.43/2005, totodată, prin reunirea tuturor modificărilor într-un singur proiect, se</p>	
---	---	---	--	--

	<p>muncă, pe baza unui permis de muncă valabil pentru țara de destinație, indiferent de durata deplasării;</p> <p>e) cetățenii români care călătoresc în statele vecine în baza permisului de mic trafic sau trecere simplificată, eliberat de autoritățile de frontieră</p>	<p>e) cetățenii români care călătoresc în statele vecine în regim de mic trafic."</p>		<p>asigură aplicarea principiului accesibilității prevederilor normative, fiind evitate eventualele dificultăți în interpretarea corelativă a prevederilor celor două ordonanțe.</p>	
4	<p>OG nr.65/1997</p> <p>Art. 12. - (1) Pașapoartele simple se eliberează în termen de 20 de zile de la data depunerii cererii.</p>	<p>2. La articolul 12, alineatele (1) și (2) vor avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 12. - (1) Pașapoartele simple se eliberează în termen de 20 de zile de la data depunerii cererii sau, în regim de urgență, la cererea expresă a solicitantului, în termen de 3 zile.</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Se introduce o nouă teză la alin.(1) cu următorul conținut:</p> <p>Tariful suplimentar pentru eliberarea pașapoartelor simple în regim de urgență este de 100 lei (RON).</p>		<p>Camera Deputaților</p>

5	<p>OG nr.65/1997</p> <p>Art. 14.</p> <p>(1) Cetățeanului român i se poate refuza, temporar, eliberarea pașaportului, iar dacă i-a fost eliberat îi poate fi retras ori i se poate suspenda dreptul de folosire a acestuia, atunci când:</p> <p>a) există date temeinice că a săvârșit o infracțiune pentru care pedeapsa prevăzută de lege este mai mare de 2 ani închisoare și că intenționează să folosească pașaportul pentru a se sustrage urmării penale. Măsura se ia la cererea organelor de poliție pentru o perioadă de cel mult 7 zile;</p> <p>b) este învinuit sau inculpat într-o cauză penală și magistratul dispune instituirea măsurii interdicției</p>		<p>Art.14</p> <p>(1) Cetățeanului român i se refuză temporar, eliberarea pașaportului, iar dacă i-a fost eliberat i se retrage ori i se suspendă dreptul de folosire a acestuia, atunci când:</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>		Camera Deputaților
---	---	--	--	--	--------------------

<p>părăsirii localității sau țării, în scopul asigurării bunei desfășurări a procesului penal, indiferent de faza în care acesta se află;</p> <p>c) a fost condamnat și are de executat o pedeapsă privativă de libertate;</p> <p>d) este urmărit pentru creanțe exigibile mai mari de 25 milioane lei, datorate unor persoane fizice, persoane juridice sau statului, iar executarea acestora nu este garantată; în acest caz, măsura se ia la cererea celor interesați dacă plata creanțelor a fost dispusă prin hotărâre judecătorească rămasă definitivă și irevocabilă;</p> <p>e) a săvârșit în străinătate fapte de natură să aducă atingere siguranței naționale, menținerii ordinii publice, protecției</p>		Nemodificat		
		Nemodificat		
		Nemodificat		

sănătății sau moralei ori drepturilor și libertăților fundamentale ale altei persoane, care sunt stabilite prin hotărâri judecătorești sau fac obiectul urmăririi penale; dovada faptelor săvârșite în străinătate se face cu acte judiciare recunoscute potrivit legii române; în astfel de cazuri măsura se dispune de către Direcția Generală de Evidență Informatizată a Persoanei sau de către formațiunile teritoriale de evidență informatizată a persoanei, după caz, pentru o durată cuprinsă între 1 an și 5 ani, stabilită proporțional cu gravitatea faptei comise și cu consecințele ei. Aceeași măsură poate fi luată și împotriva persoanei care a săvârșit în străinătate fapta de cerșetorie,

	<p>constată potrivit legii, precum și împotriva persoanelor returnate în baza acordurilor de readmisie încheiate de România cu alte state și a cetățenilor români care au fost returnați din state cu care România nu a încheiat acorduri de readmisie, indiferent de motive, ori care au depășit termenele de ședere în statele în care au călătorit, stabilite prin acordurile sau convențiile încheiate cu acestea.</p>				
6	<p>Legea nr.248/2005 Art. 15. - (1) Pașaportul simplu se eliberează, la cerere, cetățenilor români care îndeplinesc condițiile prevăzute de prezenta lege și nu se află în una dintre situațiile de suspendare a dreptului de a călători în străinătate. (2) Cererile pentru eliberarea pașapoartelor</p>		<p>Art. 15 se completează cu trei noi alineate, alin.(3¹), alin.(4¹) și alin.(4²), care vor avea următorul cuprins:</p>	<p>Prin OG nr.28/2005 s-a introdus în conținutul OG nr.65/1997 la art.12 alin.(1) o norma care instituie un tarif suplimentar pentru eliberarea pașapoartelor în regim de</p>	<p>Camera Deputaților</p>

simple se depun personal de către solicitanți, în țară, la serviciile publice comunitare pentru evidența persoanelor ori la serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple, în a căror rază de competență au domiciliul sau, după caz, reședința, iar în străinătate, la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României.

(3) Persoanele care, din motive obiective, nu se pot prezenta personal la serviciile publice comunitare pot depune cererile prin mandatar, cu procură specială, autenticată în țară de notarul public, iar în străinătate de misiunile diplomatice sau de oficiile consulare ale României.

(3¹) Eliberarea pașapoartelor simple, depuse la serviciile publice comunitare, se poate face în regim de urgență, la cererea solicitanților, în termen de cel mult 3 zile.

(4¹) În situația prevăzută la alin.(3¹) solicitantul trebuie să achite un tarif suplimentar, al cărui quantum se stabilește

urgență.

Având în vedere faptul că, pe de o parte, OG nr.65/1997 urmează a se abroga de la data intrării în vigoare a Legii 248/2005, iar, pe de altă parte, faptul că prin modificarea OG nr.65/1997 în sensul celor precizate mai sus, s-au abrogat implicit prevederile OG nr.24/1992, referitoare la taxa consulară pentru eliberarea pașapoartelor simple în regim de urgență, se impune preluarea în conținutul Legii nr.248/2005 a

(4) Eliberarea pașapoartelor simple este supusă taxelor consulare prevăzute de lege.

(5) În situația în care titularul constată faptul că datele de identitate înscrise în pașaport sunt incomplete sau inexacte, trebuie să sesizeze autoritatea emitentă, care este obligată să îi elibereze un nou document. În acest caz, eliberarea noului pașaport nu este supusă taxelor prevăzute la alin. (4).

prin metodele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(4²) În cazul îmbolnăvirii grave ori a decesului unei rude apropiate, al efectuării unui tratament medical de urgență sau al citării într-un proces în străinătate, eliberarea pașapoartelor simple în regim de urgență este scutită de plata tarifului suplimentar prevăzut la alin.(4¹).

prevederilor referitoare la plata acestui tarif precum și a situațiilor în care solicitantii pașapoartelor simple sunt exceptați de la plata acestora.

7	<p>Legea nr.248/2005 Art. 47. - (1) Contravențiile prevăzute la art. 46 se sancționează după cum urmează:</p> <p>a) cu amendă de la 300.000 lei la 500.000 lei, cele prevăzute la lit. a), d), e), g), i), k) și n);</p> <p>b) cu amendă de la 500.000 lei la 1.000.000 lei, cele prevăzute la lit. b), c), f) și j);</p> <p>c) cu amendă de la 1.000.000 lei la 1.500.000 lei, cea prevăzută la lit. m);</p> <p>d) cu amendă de la 1.500.000 lei la 3.000.000 lei, cea prevăzută la lit. l);</p> <p>e) cu amendă de la 3.000.000 lei la 5.000.000 lei, cea prevăzută la lit. h).</p> <p>(2) Sumele prevăzute la alin. (1) se vor actualiza prin hotărâre a Guvernului.</p>		<p>Alineatul (1) al art.47 va avea următorul cuprins: (1)Contravențiile prevăzute la art. 46 se sancționează după cum urmează:</p> <p>a) cu amendă de la 30 RON la 50 RON, cele prevăzute la lit. a), d), e), g), i), k) și n);</p> <p>b) cu amendă de la 50 RON la 100 RON, cele prevăzute la lit. b), c), f) și j);</p> <p>c) cu amendă de la 100 RON la 150 RON, cea prevăzută la lit. m);</p> <p>d) cu amendă de la 150 RON la 300 RON, cea prevăzută la lit. l);</p> <p>e) cu amendă de la 300 RON la 500 RON, cea prevăzută la lit. h).</p> <p>(2) nemodificat</p>	<p>Referitor la cuantumul amenziilor se impune corelarea dispozițiilor Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate cu cele ale Legii nr.348/2004 privind denominarea monedei naționale, cu modificările și completările ulterioare.</p>	
---	---	--	---	--	--